



REPUBLIKA HRVATSKA  
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA  
OPĆINA KNEŽEVI VINOGRADI  
Jedinstveni upravni odjel

KLASA:400-06/20-01/4  
URBROJ: 2100/06-01-04/01-20-02  
Kn.Vinogradi, 05.10.2020.

Temeljem članka 27. stavka 2. Zakona o proračunu («Narodne novine» br. 87/08., 136/12. i 15/15.) Jedinstveni upravni odjel Općine Kneževi Vinogradi donosi

## **UPUTE ZA IZRADU PLANA PRORAČUNA OPĆINE KNEŽEVI VINOGRADI ZA RAZDOBLJE 2021.-2023.GODINE**

### **1. Opće odredbe**

U skladu s odredbama članka 27. Zakona o proračunu („Narodne novine“ br. 87/08., 136/12. i 15/15.), te na temelju Uputa Ministarstva financija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2021.-2023.godine, Jedinstveni upravni odjel Općine Kneževi Vinogradi izradio je svoje Upute za izradu financijskih planova proračunskim korisnicima općinskog proračuna za razdoblje 2021.-2023.godine.

Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2021.-2022. dostavljaju se svim županijama, gradovima i općinama kako bi, na temelju istih i u skladu s odredbama Zakona o proračunu, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izradile svoje upute za izradu proračuna i dostavile ih svojim proračunskim i izvanproračunskim korisnicima.

Metodologija za izradu prijedloga financijskog plana, odnosno proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima kojima se regulira provedba Zakona, ponajprije Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama („Narodne novine“ br. 26/10. i 120/13.) i Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu („Narodne novine“ br. 124/14., 115/15., 87/16. i 3/18.).

Ove upute sadrže sljedeće elemente:

- Osnovni koncept i strukturu plana proračuna,
- Temeljna ekonomska ishodišta i pretpostavke za izradu prijedloga proračuna Općine Kneževi Vinogradi za razdoblje 2021.-2023.godine,
- Opis planiranih politika Općine Kneževi Vinogradi,
- Procjena prihoda i rashoda te primitaka i izdataka proračuna Općine Kneževi Vinogradi za razdoblje 2021.-2023.godine,
- Okvirni Prijedlog visine financijskog plana pojedinog korisnika proračuna Općine Kneževi Vinogradi za razdoblje 2021.-2023.godine,
- Način priprema i terminski plan izrade proračuna Općine Kneževi Vinogradi za razdoblje 2021.-2023.godine,
- Primjena Zakona o fiskalnoj odgovornosti i Uredba o ostavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila.

## 2. Osnovni koncept plana proračuna

Osnovi koncepti i struktura razdjela plana Proračuna Općine Kneževi Vinogradi zadržat će se djelomično u istim okvirima i organizacijskom ustroju koji je bio primjenjivan i u proračunu Općine Kneževi Vinogradi za razdoblje 2020.-2022. godine.

Obveze proračunskih korisnika Općine Kneževi Vinogradi prilikom izrade prijedloga plana proračuna za 2021.-2023. godinu su sljedeće:

Prijedlog financijskog plana proračunskih korisnika Općine Kneževi Vinogradi za razdoblje 2021.-2023. godine mora sadržavati sljedeće elemente:

1. **procijenjene prihode i primitke iskazane po vrstama,**
2. **plan rashoda i izdataka, razvrstan prema proračunskim klasifikacijama i**
3. **detaljno obrazloženje prijedloga financijskog plana.**

Obrazloženje prijedloga financijskog plana sadrži:

- sažetak djelokruga rada proračunskog korisnika,
- obrazložene programe,
- zakonske i druge podloge na kojima se ti programi zasnivaju,
- usklađene ciljeve i programe sa Strategijom razvoja Općine Kneževi Vinogradi,
- ishodište i pokazatelje na kojima se zasnivaju izračuni i ocjene potrebnih sredstava za provođenje programa,
- izvještaj o postignutim ciljevima i rezultatima programa temeljenim na pokazateljima uspješnosti iz nadležnosti proračunskog korisnika u prethodnoj godini,
- ostala obrazloženja i dokumentaciju.

**Prilikom izrade obrazloženja naglasak je potrebno staviti na ciljeve koji se programima namjeravaju postići i pokazatelje uspješnosti realizacije tih ciljeva.**

Proračunski korisnici više nisu u obvezi izrađivati planove razvojnih programa, već će njihove razvojne potrebe biti ugrađene u Plan razvojnih programa Općine Kneževi Vinogradi, sukladno čl. 33 Zakona o proračunu („Narodne novine“ br. 87/08., 136/12. i 15/15.).

Planom razvojnih programa usklađivat će se ciljevi i prioriteti razvoja sa programskom i proračunskom klasifikacijom.

Proračunski korisnici u financijskom planu trebaju iskazati sve svoje prihode i rashode bez obzira na moguće uplate dijela prihoda korisnika u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili podmirivanje dijela rashoda korisnika izravno s računa Proračuna.

Financijski plan proračunskih korisnika treba biti uravnotežen. Izuzev prihoda i rashoda potrebno je u plan uključiti i predviđeni manjak, odnosno višak prihoda te s navedenim bilančnim kategorijama postići uravnoteženje.

Financijski plan koji uključuje isključivo plan prihoda i rashoda bez rezultata poslovanja ne pruža cjelovit financijski okvir za donošenje odluka o budućoj potrošnji i izvorima financiranja. Evidentno je da izvori financiranja poslovanja korisnika nisu isključivo prihodi tekuće godine, već i viškovi iz prethodnih godina.

Proračunski korisnici koji posluju s manjkom trebaju kroz financijski plan pokazati korekcije poslovnih odluka iz kojih su manjkovi proizašli i pronaći načine za njihovo pokriće.

Manjkovi se mogu pokriti ili na teret novih izvora financiranja, odnosno rasta prihoda ili smanjenjem ukupne rashodovne strane u visini nastalih manjkova.

***Općina i proračunski korisnici za svoje će potrebe izraditi proračun i financijske planove na detaljnoj razini ekonomske klasifikacije (5. razina). Međutim, Općinskom vijeću na usvajanje Proračun će se podnijeti isključivo na trećoj razini ekonomske klasifikacije.***

***Projekcije za 2021. i 2022. godinu usvajaju se na razini skupine (druga razina računskog plana), a sve sukladno članku 39. stavku 1. Zakona o proračunu.***

***Napominjemo kako uz standardnu ekonomsku klasifikaciju, proračunski korisnici trebaju u izradi financijskog plana primijeniti i klasifikaciju po izvorima financiranja.***

Izvore financiranja čine skupine prihoda i primitaka iz kojih se podmiruju rashodi i izdaci određene vrste i utvrđene namjene. Prihodi i primici proračuna planiraju se te se raspoređuju i iskazuju prema izvorima iz kojih potječu. Rashodi i izdaci se planiraju, izvršavaju i računovodstveno prate prema izvorima financiranja.

***Što se tiče namjenskih prihoda i primitaka proračunskih korisnika Odlukom o izvršavanju proračuna Općine biti će propisano izuzeće od obveze uplate namjenskih prihoda i primitaka te vlastitih prihoda u Proračun samo za proračunskog korisnika: Dječji vrtić „ZEKO“, dok i na dalje vijeća nacionalnih manjina svoje poslovanje provode putem Proračuna Općine.***

Financijski plan proračunskog korisnika mora obuhvatiti sve izvore financiranja, što proizlazi iz članka 29. Zakona o proračunu. Iz navedenoga proizlazi obveza uključivanja svih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka proračunskih korisnika u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, sukladno ekonomskoj, programskoj, funkcijskoj, organizacijskoj, lokacijskoj klasifikaciji te izvorima financiranja.

Rezultat poslovanja odnosno višak/manjak ne iskazuju se u financijskom planu na računima razreda 6/7 i 3/4, već se u sam financijski plan uključuje bilančna pozicija 922 višak/manjak prihoda.

Budući da je konačni rezultat poslovanja poznat tek u siječnju godine za koju se donosi financijski plan prilikom izrade financijskog plana u obzir je potrebno uzeti planirani rezultat poslovanja, odnosno procjenu rezultata poslovanja.

***Moli se proračunski korisnik da se pri izradi financijskog plana pridržava propisanih metodologija, a naročito svih odredbi članka 29. i 30. Zakona o proračunu, u protivnom će se isti vratiti zbog propisanih odredbi iz Zakona o fiskalnoj odgovornosti i načina popunjavanja Izjave i Upitnika o fiskalnoj odgovornosti za 2020. godinu.***

***Vežano uz programe te aktivnosti i projekte iz vaše nadležnosti potrebno je pridržavati se isključivo postojećih, navedenih u Proračunu Općine Kneževi Vinogradi za 2020. i projekcijama za 2021 i 2022. godinu. Za eventualno nove programe, aktivnosti i projekte za 2021. godinu potrebno je pismeno kontaktirati Jedinstveni upravni odjel Općine Kneževi Vinogradi.***

Proračunski korisnici trebaju prvenstveno planirati projekte u skladu s utvrđenim prioritetima, raspoloživim sredstvima te realnom dinamikom provedbe pojedinih projekata. Proračunskim korisnicima se napominje da, sukladno članku 25. stavku 3. Zakona o proračunu, visina financijskog plana po razdjelima organizacijske klasifikacije obuhvaća:

- visinu sredstava potrebnih za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz trenutno važećih propisa, i
- visinu sredstava potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti.

**Krajnji rok za dostavu financijskog planova proračunskih korisnika Jedinstvenom upravnom odjelu sukladno zakonskim propisima je 15. rujna, IZNIMNO s obzirom na kašnjenje Uputa Ministarstva financija, dostava financijskih planova proračunskih korisnika JUOD u 2020. moguća je najkasnije do 20. listopada 2020.**

### **Izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika**

Izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika moguće izraditi na sljedeće načine:

- Kada je riječ o promjenama u financijskom planu proračunskih korisnika koje su vezane uz financiranje iz izvora općih prihoda i primitaka, odnosno iz nadležnog lokalnog proračuna, izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika nisu moguće bez suglasnosti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno preraspodjela ili izmjena i dopuna proračuna u čijoj je proračunski korisnik nadležnosti.
- Izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika vezane uz „fleksibilne“ izvore (vlastite i namjenske prihode i primitke) uredit će se odlukom o izvršenju proračuna, temeljem kojih je proračunski korisnik dužan uskladiti svoje financijski plan.

### **3. Temeljna ekonomska ishodišta i pretpostavke za izradu prijedloga proračuna Općine Kneževi Vinogradi za razdoblje 2021.-2023.godine:**

Temeljna ekonomska ishodišta i pretpostavke za izradu prijedloga proračuna Općine Kneževi Vinogradi proizlaze iz:

- Uputa za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2021.-2023.godinu koje je donijelo Ministarstvo financija RH <https://mf.gov.hr/istaknute-teme/lokalna-samouprava/upute-za-izradu-proracuna-jlp-r-s/205>
- Smjernice Vlade RH za izradu Državnog proračuna <https://vlada.gov.hr/UserDocsImages//2016/Sjednice/2020/Rujan/11%20sjednicaVRH//11%20-%202%20Smjernice.pdf>
- Strategijskim razvojnim dokumentima Osječko-baranjske Županije <http://www.obz.hr/index.php/razvojni-projekti-i-investicije/strategijski-razvojni-dokumenti>
- Strategija razvoja Općine Kneževi Vinogradi za razdoblje 2015-2020. <https://knezevi-vinogradi.hr/wp-content/uploads/2016/03/Strategija-razvoja-Op%C4%87ine-Kne%C5%BEvi-Vinogradi-2015.-2020..pdf>

Sukladno navedenom Proračun Općine Kneževi Vinogradi za razdoblje 2021.-2023. biti će usmjeren na: konsolidaciju proračunskih tijekova i uspostavljanje strukturne ravnoteže prihoda i rashoda proračuna Općine Kneževi Vinogradi, održivi gospodarski razvoj i poticanje investitora na otvaranje novih pogona, a samim time i novih radnih mjesta, razvoj ljudskih potencijala, porast životnog standarda kroz daljnji razvoj prometne, komunalne, društvene i socijalne infrastrukture, promoviranje i poticanje kulturnih događanja, te očuvanje spomeničke i sakralne kulture, održavanje i poticanje socijalnih programa, očuvanje okoliša, razvoj sustava gospodarenja otpadom, unaprjeđenje korištenja obnovljivih izvora energije i energetske efikasnosti, unaprjeđenje kvalitete odgojno-obrazovnog sustava, razvoj turizma, poticanje sporta i sportskih aktivnosti.

### **4. Opis planiranih politika Općine Kneževi Vinogradi**

Općina Kneževi Vinogradi će temeljem raspoloživih ljudskih, materijalnih i financijskih resursa provoditi politiku osiguranja uvjeta za gospodarski i društveni razvitak, kvalitetu posla, kvalitetu stanovanja i života koristeći svoju prometnu povezanost, multikulturalnost i prirodno i kulturno bogatstvo za razvoj u modernu gospodarsko razvijenu općinu s novim urbanim sadržajima i kvalitetom koja privlači mlade.

Mjere i aktivnosti za projekcije Općine precizirati će se na godišnjem nivou i projekcijama za trogodišnje razdoblje i to sukladno donošenju Proračuna prema programskoj klasifikaciji i odredbama Pravilnika o proračunskim klasifikacijama, a u skladu sa normativnim ustrojem te izvršavanju prihoda Proračuna Općine Kneževi Vinogradi, te mogućoj potpori unutar županije, opće države i ostalih institucija pri tekućim i kapitalnim investicijskim ulaganjima.

### **5. Procjena prihoda i rashoda te primitaka i izdataka Proračuna Općine Kneževi Vinogradi za razdoblje 2020. -2022. godine**

Od 2016. godine do danas provedena su tri kruga porezne reforme kojima se postiglo rasterećenje poduzetnika i građana i to na svim poreznim oblicima.

Četvrti krug porezne reforme krenuo je sa 01. rujna 2019. godine, te se nastavlja i od 01.01.2020. godine. Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak u 2021. godini predlaže se snižavanje poreznih stopa s 24 % na 20 %, odnosno s 36% na 30 %, te se predlaže izmjena Zakona o financiranju JLP(R)S gdje bi se udio u raspodjeli poreza na dohodak JLS s 60 % povećao na 74%.

Porezno rasterećenje i unatoč predloženim izmjenama Zakona o financiranju JLP(R)S procjenjujemo imat će nepovoljan fiskalni učinak na prihode od poreza na dohodak u nadolazećim godinama.

Uvažavajući najavljene promjene u poreznom sustavu, te stvarno stanje i potrebe na terenu kao i trenutne i buduće obveze po kreditima Općina Kneževi Vinogradi izraditi će prijedlog proračuna za naredno razdoblje.

## **6. Okvirni Prijedlog visine financijskog plana pojedinog korisnika proračuna Općine Kneževi Vinogradi za razdoblje 2021.-2023.godine**

Vodeći računa o izvršenju financijskog plana za prethodnu proračunsku godinu (2019. godinu) i planu za tekuću proračunsku godinu (2020.), kao i polugodišnjem izvještaju o izvršenju Proračuna za 2020. godinu, a obzirom na fiskalne mogućnosti i ograničenja Proračuna kao i potporama iz Državnog proračuna planovi korisnika su limitirani.

Nivo rashoda i izdataka potrebno je u najvećoj mogućoj mjeri sinkronizirati na način da odgovaraju planu usvojenom za 2020. godinu.

Posljednjim Izmjenama i dopunama Zakona o proračunu iz 2015. godine („Narodne novine“ 15/15.) uvedena je obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za utvrđivanje dvojnih limita za proračunske korisnike iz nadležnosti, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su u svojim Uputama za izradu proračuna odrediti visinu financijskog plana po proračunskim korisnicima koja sadrži visinu financijskog plana za prethodnu proračunsku godinu i tekuću proračunsku godinu, te visinu financijskog plana za sljedeću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, raspoređen na:

- a) visinu sredstava potrebnih za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz trenutno važećih propisa, i
- b) visinu sredstava potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti.

Sukladno gore navedenom sredstva za financiranje proračunskih korisnika Općine Kneževi Vinogradi za 2021. te projekcije za 2022. i 2023. godinu određena su u sljedećim iznosima

RKP	Općina Kn.Vinogradi	Ostvareno u 2019.	Planirano do kraja 2020	2021.			2022.			2023.		
				1.limit	2.limit	Plan 2021.	1.limit	2.limit	Plan 2021.	1.limit	2.limit	Plan 2021.
36014	Dječji vrtić ZEKO											
	Program: 1000 Javne potrebe u predškolskom odgoju	968.989,14	1.405.000,00	1.380.000,00	30.000,00	1.410.000,00	1.395.000,00	0	1.395.000,00	1.395.000,00	0	1.395.000,00
	Aktivnost: A100001 Redovan rad vrtića	968.989,14	1.363.000,00	1.405.000,00	0	1.435.000,00	1.405.000,00	0	1.405.000,00	1.405.000,00	0	1.405.000,00
	Rashodi za zaposlene	968.989,14	1.315.500,00	1.355.000,00	0	1.355.000,00	1.355.000,00	0	1.355.000,00	1.355.000,00	0	1.355.000,00
	Materijalni rashodi		48.000,00	50.000,00	0	50.000,00	50.000,00	0	50.000,00	50.000,00	0	50.000,00
	Tekući projekt: T100003 Tekuće održavanje objekta	0	42.000,00	0	30.000,00	30.000,00	0	0	0	0	0	0
	Rashodi za tekuće održavanje	0	42.000,00	0	30.000,00	30.000,00	0	0	0	0	0	0

#### Vijeća nacionalnih manjina:

RKP	Općina Kn.Vinogradi	Ostvareno u 2019.	Planirano do kraja 2020	2021.			2022.			2023.		
				1.limit	2.limit	Plan 2021.	1.limit	2.limit	Plan 2021.	1.limit	2.limit	Plan 2021.
	Vijeća nacionalnih manjina											
	Program: 1000 Redovno funkcioniranje općinskih tijela	50.000,00	40.000,00	40.000,00	0	40.000,00	40.000,00	0	40.000,00	40.000,00	0	40.000,00
	Aktivnost: A100012 Rad vijeća mađarske nacionalne manjine	25.000,00	20.000,00	20.000,00	0	20.000,00	20.000,00	0	20.000,00	20.000,00	0	20.000,00
	Rashodi poslovanja	25.000,00	20.000,00	20.000,00	0	20.000,00	20.000,00	0	20.000,00	20.000,00	0	20.000,00
	Aktivnost: A100013 Rad vijeća srpske nacionalne manjine	25.000,00	20.000,00	20.000,00	0	20.000,00	20.000,00	0	20.000,00	20.000,00	0	20.000,00
	Rashodi poslovanja	25.000,00	20.000,00	20.000,00	0	20.000,00	20.000,00	0	20.000,00	20.000,00	0	20.000,00

Napominjemo da postoji realna mogućnost smanjenja limita ovisno o ostvarenju prihoda te dinamici i realizaciji kapitalnih projekata.

**Ukoliko postoji opravdani zahtjev za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti Jedinствeni upravni odjel utvrditi će temeljem obrazloženog pismenog zahtjeva proračunskog korisnika limite za navedeno.**

Vežano uz rashode za zaposlene, proračunski korisnici moraju se pridržavati sistematizacije i plana prijema u službu. Proračunski korisnici ne mogu u 2021. godini povećavati broj zaposlenih djelatnika bez suglasnosti osnivača.

Korisnici proračuna ostale rashode za zaposlene planiraju u svom prijedlogu financijskog plana sukladno odredbama općih akata.

**Do daljnega je upitna mogućnost isplate uskrsnice, božićnice i regresa za godišnji odmor. Potrebno ih je planirati u skladu sa općim aktima, a sama isplata ovisit će o ostvarenju prihoda proračuna i mogućnosti isplate istih.**

Doprinosi na plaće planiraju se sukladno važećim zakonskim odredbama (Zakon o doprinosima za obvezna osiguranja, Pravilnik o doprinosima na obvezna osiguranja i Naredba o iznosima osnovica za obračun doprinosa).

**Za potrebe konsolidacije Proračuna na razini Općine Kneževi Vinogradi, proračunski korisnici dužni su svoje financijske planove dostaviti na 5. razini ekonomske klasifikacije.**

## **7. Način priprema i terminski plan izrade proračuna Općine Kneževi Vinogradi za razdoblje 2021.-2023.godine**

Proračun i financijski planovi (dalje: planovi) izrađuju se za tekuću godinu (za koju se plan donosi) kao i predviđanja za naredne dvije godine. Financijski plan čine prihodi i primici te rashodi i izdaci raspoređeni u programe. Program je skup neovisnih, usko povezanih aktivnosti i projekata usmjerenih ispunjenju zajedničkog cilja.

Svako upravno tijelo izrađuje zajednički plan za sve korisnike iz svog djelokruga na temelju dokumentiranog i obrazloženog zahtjeva.

**Prilikom izrade financijskih planova, korisnici obavezno daju osnovne podatke o sebi kao: status, djelatnost, organizacijsku strukturu, skraćeni popis programa sa osnovnim financijskim pokazateljima i pokazateljima uspješnosti.**

Kod izrade prijedloga financijskog plana za razdoblje 2021.-2022. primjenjuje se Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Budući da je pri izradi financijskih planova ključno napraviti vezu s proračunskim klasifikacijama u tom se je dijelu nužno držati odredbi Pravilnika o proračunskim klasifikacijama. Programska shema biti će izrađena u skladu sa odredbama Pravilnika o proračunskim klasifikacijama („Narodne novine“ br. 26/10. i 120/13.).

Usvajanje proračuna jedinica, a samim time i financijskih planova korisnika, na višoj razini ekonomske klasifikacije jedan je od ključnih mehanizama koji proračunskim korisnicima jedinica daje određenu fleksibilnost u izvršavanju proračuna i financijskog plana, obzirom da su isti odgovorni za provođenje svojih programa (aktivnosti i projekata) u skladu s usvojenim proračunom i financijskim planom.

**Upravno vijeće i ostala upravljačka tijela proračunskih korisnika jedinica (vrtići) obvezni su usvojiti financijski plan na trećoj razini i projekcije za sljedeće dvije godine na drugoj razini do kraja godine, kako bi se od 1. siječnja 2020. mogle preuzimati i izvršavati nove obveze.**

Nakon što je Proračun donesen proračunski korisnici prema potrebama izrađuju mjesečni financijski plan za 2021. godinu po mjesecima i dostavljaju ga Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Kneževi Vinogradi na njihovo traženje.

Korisnicima proračuna sredstva će se doznačivati prema njihovim mjesečnim zahtjevima u skladu s ostvarenjem proračuna, a smiju ih koristiti samo za namjene koje su određene proračunom i to do visine utvrđene u njegovom posebnoj dijelu.

Izvršene o utrošenim sredstvima korisnici dostavljaju u pisanom obliku sukladno Uputi o načinu praćenja, ostvarivanja i trošenja vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka proračunskog korisnika uključenih u proračun Općine Kneževi Vinogradi za 2021. godinu koja će se izraditi po usvajanju Proračuna.

**Za svako prekoračenje proračunskih sredstava mora postajati važeća dokumentacija usvojena od strane Upravnog odbora/vijeća i sl., temeljem koje će se isto eventualno uvrstiti u izmjene i dopune Proračuna za 2021. godinu.**

## **TERMINSKI PLAN IZRADE PRORAČUNA ZA 2021.- 2023. GODINU**

**1. Jedinstvenom upravnom odjelu najkasnije do 15. rujna 2020. godine moraju biti dostavljeni zahtjevi za uvrštenje u proračun za sve proračunske korisnike u skladu s Zakonom o proračunu i propisanom metodologijom za izradu financijskih planova, iznimno zbog kašnjenja uputa moguće je u 2020. dostaviti do 20. listopada 2020.**

**3. Jedinstveni upravni odjel izraditi će na temelju dostavljenih mu zahtjeva Nacrt proračuna za 2020. godinu, te projekcije za 2021. i 2022. godinu, te će isti dostaviti Općinskom načelniku do 31. listopada 2020. godine.**

**4. Nacrt Proračuna Općine Kneževi Vinogradi za 2021. godinu i projekcija za 2022. i 2023. godinu Općinski načelnik upućuje predstavničkom tijelu na donošenje do 15. studenoga 2019. godine.**

**5. Po usvajanju Proračuna Općine Kneževi Vinogradi od strane Općinskog vijeća, sva upravna vijeća obvezna su usvojiti svoje financijske planove do 31.12.2020. godine.**

Napominjemo da će u skladu s mogućnostima i ograničenjima terminski plan mijenjati uz suglasnost Općinskog načelnika.

U tijeku rasprave o prijedlogu Proračuna, podneseni amandmani kojima se predlaže povećanje rashoda iznad iznosa utvrđenih prijedlogom, mogu se prihvatiti pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje nekih drugih rashoda, te da ne smije biti daljnjih opterećenja na proračunsku zalihu.

## **8. Primjena Zakona o fiskalnoj odgovornosti i Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila**

Izjava o fiskalnoj odgovornosti daje se i nadalje na temelju Upitnika o fiskalnoj odgovornosti, nalaza Državnog ureda za reviziju odnosno vanjske revizije i raspoloživih informacija. Postroženi su uvjeti i za davanje Izjave 1a bez utvrđenih slabosti i nepravilnosti, a pitanja iz Upitnika proširuju se i na područja transparentnosti i upravljanja imovinom.

U kontekstu izrade financijskih planova i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2021.-2023., ukazujemo kako je u pitanjima iz područja planiranja iz prijedloga Upitnika o fiskalnoj odgovornosti stavljen naglasak na nužnost uravnoteženja financijskog plana proračunskog i izvanproračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za naredno trogodišnje razdoblje na način da se uključe u procjenu rezultata poslovanja tekuće godine koja se prenosi u sljedeću(e) proračunsku(e) godinu(e).

Također, u slučaju da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno proračunski i izvanproračunski korisnici proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave planiraju



sukcesivno trošenje viškova odnosno pokriće manjkova, uz proračun odnosno finansijski plan mora biti donesen akt koji sadrži analizu nastanka tako značajnog viška odnosno analizu u ocjenu postojećeg finansijskog stanja institucije; prijedlog mogućnosti za smanjenje ili ukidanje određenih naknada koje se naplaćuju za usluge koje pružaju proračunski korisnici odnosno prijedlog mjera za otklanjanje utvrđenih uzroka nastanka negativnog poslovanja te mjera za stabilno održivo poslovanja; način i svrhu za koju će se upotrijebiti navedeni višak zadan trogodišnjem okviru odnosno akcijski plan provedbe navedenih mjera (s opisom mjere, načinom provedbe, rokom provedbe imenom i prezimenom odgovorne osobe) s očekivanim finansijskim i ekonomskim učinkom. O donošenju akta usvojenog od stane predstavničkog tijela, odnosno upravnog vijeća ili drugog upravljačkog tijela, potrebno je priložiti dokaz uz pitanje u Upitniku.

Dodatno, posebni dio proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mora biti sastavljan od prikupljenih i objedinjenih prijedloga finansijskih planova proračunskih korisnika proračuna jedinice u koji su uključeni svi vlastiti i namjenski prihodi i primici proračunskih korisnika, što će se također testirati pitanjem koji je sastavni dio Upitnika.

Sukladno gore navedenom i u skladu sa odredbama zakonske regulative čelnik proračunskog korisnika Općine Kneževi Vinogradi i dalje će biti u obvezi do 28. veljače 2021. godine dostaviti Općinskom načelniku Općine Kneževi Vinogradi za 2020. godinu sljedeću dokumentaciju:

- Izjavu o fiskalnoj odgovornosti,
- Popunjeni Upitnik,
- Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti,
- Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima, utvrđenima u prethodnoj godini.

**Istu dokumentaciju do 31. ožujka 2021. godine Općine Kneževi Vinogradi će u obvezi dostaviti i direktori svih trgovačkih društava u vlasništvu i suvlasništvu Općine Kneževi Vinogradi.**

Općina Kneževi Vinogradi će izvršiti provjeru izjava proračunskog korisnika, te trgovačkih društava da li su zaista poštovana načela zakonitog, namjenskog i svrhovitog korištenja sredstava te da li je uspostavljen i funkcionira li učinkovit i djelotvoran sustav finansijskog upravljanja i kontrola, a o uočenim nepravilnostima po provedenim provjerama izvijestiti Ministarstvo financija sukladno Naputku.

#### **POSEBNA NAPOMENA ZA VIJEĆA NACIONALNIH MANJINA:**

**Iako se ove Upute najvećim dijelom ne odnose na vijeća nacionalnih manjina koja se u Registru proračunskih korisnika ne vode kao proračunski korisnici**, s obzirom da cijelo poslovanje vode putem Proračuna Općine, nemaju posebnu administraciju i sl., ovim Uputama planirani su limiti i za vijeća nacionalnih manjina, te sukladno rokovima iz ove Upute, molimo vijeća da se očituju o planovima i namjeni utroška sredstava, s mogućim obrazloženjima. Za programe i projekte koji su započeti u 2020. godini i nastavljaju se u 2021. godini u prijedlogu Proračuna Jedinstveni upravni odjel, će sukladno projektima i programima planirati sredstva i u 2021.

PROČELNICA  
Željka Kolarić

#### **PRIVITAK:**

- Obrasci prijedloga finansijskog plana

#### **DOSTAVITI:**

1. DV Zeko,
2. Vijeće srpske nacionalne manjine
3. Vijeće mađarske nacionalne manjine
4. web
5. JUO, ovdje