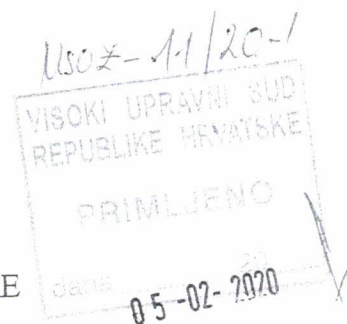


VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
ZAGREB
Frankopanska 16



PREDMET: Zahtjev za ocjenu zakonitosti
Općeg akta Općine Kneževi Vinogradi
(Odluke o komunalnoj naknadi)

PODNOŠITELJ : S B

OSPORENI OPĆI AKT: Odluka o komunalnoj naknadi, objavljena u Službenom
glasniku Općine Kneževi Vnogradi br.17 od 04.12.2018;

DONOSITELJ OPĆEG AKTA: Općinsko vijeće Općine Kneževi Vinogradi;

SPORNE ODREDBE: Članak 10 Odluke o komunalnoj naknadi;

RAZLOZI NEZAKONITOSTI OPĆEG AKTA:

1) Rješenjem Jedinственog upravnog odjela Općine Kneževi Vinograd , koje mi je dostav
ljeno 14.01.2020., kao vlasniku objekta/prostora registriranom i namjenjenom za pružanje
ugostiteljskih usluga u OPGeu u Čarancu na kčbr. zk.ul k.o. Karanac,
utvrđuje mi se obveza plaćanja komualne naknade za sve objekte na predmetnoj čestici kao
za POSLOVNI PROSTOR.

Rješenje nije zakonito.

Odluka o komunalnoj naknadi Predstavničkog tjela Općine Kneževi Vinogradi nije u skladu
sa :

- ❖ Zakonom o komunalnom gospodarstvu (N.N.68/18,110/18);
- ❖ Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti (NN 85/15, 121/16, 99/18 i 25/19);
- ❖ Pravilnikom o razvrstavanju i kategorizaciji objekata u kojima se pružaju
ugostiteljske usluge u domaćinstvu (NN 9/16, 54/16, 61/16, 69/17);
- ❖ Pravilnikom o razvrstavanju i kategorizaciji objekata u kojima se pružaju
ugostiteljske usluge na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu (NN54/16,
69/17);

2) Općinsko vijeće Općine Kneževi Vinogradi dana 30.11.2018 godine donijelo je odluku o komunalnoj naknadi kojom u članku 10 određuje:

“Ovisno o vrsti nekretnine i djelatnosti koja se obavlja utvrđuju se koeficijenti namjene nekretnina (Kn) za:

- stambeni prostor 1,00
- stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana 1,00
- garažni prostor 1,00
- 4. poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti 5,00
- 5. poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne:
 - 5.1. trgovine, ugostiteljski objekti, uredi, skladišta, silosi i sl. 5,00
 - 5.2. pružanje ugostiteljskih usluga građana u seljačkom domaćinstvu 2,00
 - 5.3. Pružanje usluga građana u seljačkom domaćinstvu 1,50
 - 5.4. Ostali turistički sadržaji (kampovi, sojenice, objekti za kušanje vina, osim proizvodnje vine, ostali sadržaji u službi turizma) 2,00
 - 5.5 .Hoteli, apartmanska naselja 3,00
- 5.6. Poslovni prostori u kojima se ne obavlja nikakva djelatnost
 - 5.6.1. Poslovni prostori u kojima se ne obavlja djelatnost a nalaze se u sklopu stambenog objekta (isti objekt) i samostojeći objekti neto površine manje od 100 m² 1,00
 - 5.6.2. Poslovni prostori u kojima se ne obavlja djelatnost, a radi se o samostojećim objektima neto površine veće od 100 m² 5,00
- 5.7. Objekti za smještaj žitarica i opreme OPG i Poljoprivrednih obrta u službi poljoprivrede (fizičke osobe), ako služe u poslovne svrhe, a površine su veće od 200 m², silosi i sl.:
 - 5.7.1. u sklopu kućanstva (na istoj adresi) 1,50
 - 5.7.2. različitoj adresi od stambenog objekta 2,00
- 6. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti 10% koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor
- 7. neizgrađeno građevinsko zemljište 0,05. Za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini. „

DRŽIM SPORNIM DIO ODLUKE O KOMUNALNOJ NAKNADI IZ ČL.10:

- 5. poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne:
- **5.2. pružanje ugostiteljskih usluga građana u seljačkom domaćinstvu 2,00**
- 5.3. Pružanje usluga građana u seljačkom domaćinstvu 1,50
- 5.4. Ostali turistički sadržaji (kampovi, sojenice, objekti za kušanje vina, osim proizvodnje vine, ostali sadržaji u službi turizma) 2,00

3) Rješenjem Agencije za plaćanja u poljoprivredi ribarstvu i ruralnom razvoju broj KLASA: UP/I-320-01/12-01/0593; URBOJ:343-1212/09-12-02 od 24.02. 2012,“ OPG S^{_____} B^{_____} „ upisan je u Upisnik obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava prema Pravilniku o Upisniku obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava (N.N. 128/02, 122/03, 189/03, 2/05, 129/05, 152/05, 38/06, 27/08 i 29/09) pod matičnim brojem 216819.

Nadležni Ured državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji odobrio mi je pružanje ugostiteljskih usluga u objektima na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu gdje i stanujem.

Rješenjem KLASA UP/I-363-03/19-01/2922 ; URBROJ:2100/06-01-04/1-19-10 od 23.12.2019. , retroaktivno od 01.01.2019 godine, utvrđuje mi se obveza plaćanja komunalne naknade kao vlasniku objekta/prostora registriranom i namjenjenom za pružanje ugostiteljskih usluga u seljačkom domaćinstvu u Karancu Su^{_____} } na kčbr. zk.ul.12.k.o. Karanac, POVRŠINE 266,65m² na način da je osim za stambeni dio , za sve objekte koji se nalaze na predmetnoj čestici obračunata komunalna naknada kao za poslovne objekte odnosno poslovne prostore, neovisno o tome što se radi o pomoćnoj zgradi, ljetnoj kuhinji ,kao i nadstrešnici u kojoj se ne obavlja apsolutno nikakva djelatnost niti se pruža bilo kakva usluga .

4) Postoji niz propisa koji reguliraju područje svih oblika turizma pa tako i obavljanje ugostiteljskih turističkih usluga na OPG-u i seljačkom domaćinstvu:

- ❖ Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti (NN 85/15, 121/16, 99/18 i 25/19);
- ❖ Pravilnik o razvrstavanju i kategorizaciji objekata u kojima se pružaju ugostiteljske usluge na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu (NN54/16, 69/17)
- ❖ Pravilnik o razvrstavanju i kategorizaciji objekata u kojima se pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu (NN 9/16, 54/16, 61/16, 69/17)
- ❖ Pravilnik o razvrstavanju, kategorizaciji i posebnim standardima ugostiteljskih objekata iz skupine hoteli (NN 88/07, 58/08, 62/09,63/13, 33/14 i 92/14)
- ❖ Pravilnik o razvrstavanju i kategorizaciji ugostiteljskih objekata iz skupine kampovi (N.N.54/16)
- ❖ Pravilnik o razvrstavanju, kategorizaciji ugostiteljskih objekata iz skupine Ostali objekti za smještaj (NN 54/16 i NN 69/17)

- ❖ ZAKON O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI (u daljnjem tekstu ZUD) uređuje način i uvjete pod kojima pravne i fizičke osobe mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost.

Prema čl. 4 ZUD-a : „Ugostiteljska djelatnost je pripremanje i usluživanje jela, pića i napitaka te pružanje usluga smještaja“.

Članak 5 st.3 ZUD-a definira :

„ Pod uvjetima propisanim ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona, određene ugostiteljske usluge mogu pružati fizičke osobe – građani i nositelji ili članovi obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava“.

Članak 7 ZUD-a propisuje da se ugostiteljska djelatnost može obavljati u:

- građevini, zasebnoj dijelu građevine ili u više građevina (zgrada, kiosk)
- poslovnom prostoru u kojem se obavlja druga djelatnost, tako da je prostor namijenjen obavljanju druge djelatnosti vidljivo odvojen od dijela u kojem se obavlja ugostiteljska djelatnost
- nepokretnom vozilu, priključnom vozilu, željezničkom vagonu, plutajućem objektu i plovnom objektu kojim se obavlja prijevoz putnika za vrijeme prijevoza
- šatoru, na klupi, na kolicima i sličnim napravama, opremljenim za pružanje ugostiteljskih usluga.

NAPOMENA : OPG S B. nema poslovni prostor u kojem se obavlja druga djelatnost.

Člankom 8 ZUD-a ugostiteljski objekti razvrstani su u skupine:

- Hoteli
- Kampovi
- Ostali ugostiteljski objekti za smještaj
- Restorani
- Barovi
- Catering objekti
- Objekti jednostavnih usluga.

Ugostiteljski objekti iz navedenih skupina razvrstavaju se u pojedine vrste, polazeći od načina usluživanja i pretežitosti usluga koje se pružaju u objektu:

5) Vrste i kategorije objekta u kojima se pružaju ugostiteljske usluge utvrđene su Pravilnicima.

SEOSKO GOSPODARSTVO može djelovati kao:

- obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo
- obrt registriran za obavljanje poljoprivredne djelatnosti
- trgovačko društvo ili zadruga registrirana za obavljanje poljoprivredne djelatnosti te
- druga pravna osoba.

OBITELJSKO POLJOPRIVREDNO GOSPODARSTVO prema čl. 39 ZUD-a jest poljoprivredno gospodarstvo upisano u Upisnik poljoprivrednika kao obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo sukladno posebnim propisima i koje pruža ugostiteljske usluge sukladno odredbama tog Zakona te su u st. 2 definirane ugostiteljske usluge koje se mogu obavljati na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu.

- ❖ Pravilnik o razvrstavanju i kategorizaciji objekata u kojima se pružaju ugostiteljske usluge na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu (NN 54/16 i NN 69/17) u članku 2 definira:

„Objekt na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu (u daljem tekstu: objekt, OPG) **funkcionalna je cjelina** u kojem se, ovisno o vrsti, pružaju ugostiteljske usluge pripremanja i usluživanja jela, pića i napitaka uobičajenih za kraj u kojem se nalazi OPG, iz poljoprivrednih proizvoda pretežito vlastite proizvodnje, usluge smještaja te ostale usluge u funkciji turističke potrošnje“.

Usluge smještaja na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu mogu se pružati i u tradicijskim objektima poput kljjeti, pastirske kolibe, katuna, kažuna, ribarske kolibe, štagalja i slično. Prostorije za pripremu hrane i blagovaona mogu biti zasebne ili iste koje koristi domaćinstvo za sebe.

SEOSKO DOMAĆINSTVO predstavlja tip turističkog seoskog obiteljskog gospodarstva čija je osnovna djelatnost poljoprivredna proizvodnja dok dodatnu aktivnost čine turističke usluge smještaja i prehrane gostiju.

- ❖ Pravilnik o razvrstavanju i kategorizaciji objekata u kojima se pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu - (NN 9/16, NN 54/16, NN 61/16, NN 69/17) u članku 2 definira:

„ Objekt u domaćinstvu (u daljem tekstu: objekt) je **funkcionalna cjelina** u kojoj iznajmljivač pruža ugostiteljske usluge u domaćinstvu. „

Vidljivo je da objekti na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu i seljačkom domaćinstvu nisu definirani kao poslovni objekti, nego kao funkcionalne cijeline.

6) Za razliku od objekata na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu i objekata u seljačkom domaćinstvu, ugostiteljski objekti iz skupine hoteli, kampovi i iz skupine ostali ugostiteljski objekti jasno su definirani kao poslovni objekti.

- ❖ Pravilnik o razvrstavanju, kategorizaciji i posebnim standardima ugostiteljskih objekata iz skupine Hoteli (N.N,56/2016 u članku 2 definira:

„Ugostiteljski objekt iz **skupine hoteli je poslovni objekt** u kojem ugostitelj obavlja ugostiteljsku djelatnost odnosno pruža ugostiteljske usluge (smještaja, prehrane, pića i napitaka) u ugostiteljskim sadržajima (recepција, sanitarni čvorovi, smještajne jedinice, sadržaji za prehranu i drugo).

- ❖ Pravilnik o razvrstavanju i kategorizaciji ugostiteljskih objekata iz skupine kampovi (N.N.54/16) u članku 2 definira:

„Ugostiteljski objekt iz skupine »Kampovi« je **poslovni objekt** i funkcionalna cjelina u kojem ugostitelj obavlja ugostiteljsku djelatnost odnosno pruža ugostiteljske usluge (smještaja, prehrane, pića i napitaka) u ugostiteljskim sadržajima“.

- ❖ Pravilnik o razvrstavanju, kategorizaciji ugostiteljskih objekata iz skupine Ostali objekti za smještaj (NN 54/16 i NN 69/17) u članku 2 definira:

“Ugostiteljski objekt iz skupine Ostali ugostiteljski objekti za smještaj je **poslovni objekt** u kojem ugostitelj obavlja ugostiteljsku djelatnost odnosno pruža ugostiteljske usluge (smještaja, prehrane, pića i napitaka) u ugostiteljskim sadržajima”.

7) Zakon o komunalnom gospodarstvu (N.N.68/18 i 110/18) u čl. 97 st. 3 sa područja ugostiteljske djelatnosti, određuje obveznike plaćanja komunalne naknade definiranjem da :

“Za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5% ukupnoga godišnjeg prihoda iz prethodne godine, ostvarenog u hotelima, apartmanskim naseljima i kampovima koji se nalaze na području dotične jedinice lokalne samouprave”.

Slijedom svega naprijed navedenog, predlažem da se Odluka o komunalnoj naknadi koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Kneževi Vinogradi, a koja je objavljena u Službenom glasniku Općine Kneževi Vinogradi br.17/18, u naprijed navedenom dijelu, ukine kao NEZAKONITA.

S poštovanjem.

Sl Ba

PRILOZI:

- Rješenje KLASA:UP/I-363-03/19-01/2922 od 23.12.2019 o obvezi plaćanja komunalne naknade za poslovni prostor na OPG-eu;
- Rješenje KLASA:UP/I-320-01/12-01/05893 od 24.02.2012 o Upisu u Upsinik OPGea;
- Izvadak iz zemljišne knjige br. 12;
- Službeni glasnik 17/18 ;
- Preslik omotnice o dostavi predmetnog rješenja iz koje je vidljivo da je rješenje predano poštanskom uredu u Kneževim Vinogradima 09.01.2020. te ovjeru poštanskog ureda u Karancu da je isto uručeno 14.01.2020.